

9-11-2023

התקבל

טופס



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 1

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3(29), 3(30), 3(31), 3(32)

חלק א – אישור נוסח הודעה לצורך פרסום הליך מקדים

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם "המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת" לפי תקנה 3(29) לתח"מ - עבור ביצוע תוכנית ניטור לאומית במפרץ אילת לשנים 2024-2026

חלק זה ימולא במקרים שבהם נדרשה ועדת המכרזים לאשר את נוסח ההודעה כאמור

משרד/יחידה		יחידה מזמינה	
המשרד להגנת הסביבה		היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית	
שם ועדת מכרזים		פרוטוקול מס'	
הקרה למניעת זיהום ים		תאריך	
		21.9.23	

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
יצחק בן דוד, סמנכ"ל פיקוח והסברה	יושב ראש	צביקה שפירא, משרד התחבורה	חבר
אילנית וורנר, חשבת המשרד	חבר	חבר	חבר
אימאן סיף, יועמ"ש	חבר	חבר	חבר
רני עמיר, מנהל היחידה	חבר	לימור גיגי	מרכזת ועדה

רשמה לימור גיגי

נוכחים נוספים:

אלדד צדוק סגן חשבת המשרד

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם "המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת" לפי תקנה 3(29) לתח"מ - עבור ביצוע תוכנית ניטור לאומית במפרץ אילת לשנים 2024-2026		
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות	מס' פנייה בנעמ"ה*
מיום אישור ועדת הפטור בחשכ"ל וחתומת הסכם התקשרות	עד 31/12/2026	2,000,000 ₪ לשנה, סה"כ 6,000,000 ₪ ל-3 שנים	
שם הספק		מספר הספק (ח.פ.צ.ע.מ/מספר עמותה)	
המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת - אונ' ירושלים		500701610	

*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (מנו"ף)

סוג ההתקשרות

רכש מכר

טובין שירותים ביצוע עבודה מקרקעין

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)

בפני הוועדה מוצגת הבקשה הבאה: "תכנית הניטור הלאומי במפרץ אילת החלה לפעול במימונו של המשרד להגנת הסביבה בשנת 2003 לאחר כשנה של איסוף נתונים וחווות דעת מקצועיות אשר גיבשו את תכנה של התכנית והפעולות החיוניות הנכללות בה. התכנית הוקמה במכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת (מב"א)

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם "המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת" לפי תקנה 3(29) לתח"מ-עבור ביצוע תוכנית ניטור לאומית במפרץ אילת



פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

ביוזמת ציבור המדענים הפועלים מתוך מב"א ובהישען על תשתית נרחבת שהייתה זמינה במב"א. תשתית זו נובעת משנות מחקר ופעילות רבות בהן היווה מב"א מרכז ייחודי לחקר נושאים ימיים אשר התמקד במפרץ אילת – בשוניות האלמוגים מחד ובחקר הים הפתוח מאידך – מאז הקמתו בשלהי שנות השישים של המאה העשרים. מתכונתה של תכנית הניטור הלאומי נגזרה במידה רבה מתכניות ניטור ומחקר קודמות אשר פעלו (במימון קרנות מחקר) במסגרת מב"א על ידי חוקרי וטכנאי המכון. מתוך מגוון המחקרים אשר נעשו במב"א בשנים אשר קדמו להקמת תכנית הניטור הלאומית, התוכנית הנוכחית היא תולדה ישירה של התכניות המפורטות מטה אשר פעלו כל אחת למשך שנים ספורות בלבד:

DCPE, 1976-7 – תכנית ראשונית בה נחקרו מגוון משתנים אקולוגיים לכל אורך מפרץ אילת.

REEFLUX, 1988-91 – תכנית אשר התמקדה בקשר שבין שוניות האלמוגים והים הפתוח.

RSP (תכנית הים האדום), 1995-1998, בשיתוף פעולה ישראל-מצרים-גרמניה (במימון גרמניה) – תכנית בה התבצעו פעולות ניטור רבות ונצבר ידע רב על משתנים אקולוגיים לאורך המפרץ, בזכות שיתוף הפעולה עם מצרים.

RSMPP (פארק השלום בים האדום), 1999-2002, שיתוף פעולה ישראל-ירדן (במימון ארה"ב) – התכנית אשר הינה "האב" הישיר של תכנית הניטור הלאומי, במסגרתה מוסדו שיטות ניטור רבות, ומוסד שיתוף הפעולה עם ירדן בנושא שמירת הסביבה הימית במפרץ.

במהלך שנות העבודה במסגרת תכניות אלה נאסף ידע רב לגבי המשתנים המרכזיים במערכת האקולוגית של המפרץ והתדירות בה יש לנטרם, גובשו שיטות העבודה, נרכש ציוד מתקדם והוכשר צוות טכני מקצועי האמון על ביצוע העבודה. כאשר החלה לפעול מתוך מב"א קיבלה תכנית הניטור הלאומית משאבים אלה מן המוכן, קרי: תשתית ידע המתבטאת בפרוצדורות ניטור מגובשות, צוות טכני מיומן, מסד נתונים קיים, והבנה מעמיקה של המערכת האקולוגית של מפרץ אילת.

בעשור האחרון כללה תוכנית הניטור באילת מדידות של פרמטרים פיזיקוכימיים בעמודת המים ובקרקעית, לדוגמה ריכוזי נוטריינטים, שינויים בטמפרטורת המים ודינמיקת תחלופת המים במפרץ. כמו כן, כללה התוכנית מדידה של פרמטרים ביולוגיים דוגמת אחוז כיוסי ברקמה חיה ושינויים בהרכב חברת החי בשוניות האלמוגים ולאחרונה גם במרבדי עשבי הים בחוף הצפוני.

בשנים האחרונות נתקלת תוכנית הניטור בקשיים הנובעים מהעליה במחירי חלק ממרכיבי הניטור, לרבות עליה במחירי ריאגנטים ובהוצאות השכר לצוות הניטור. בעיה זו נפתרה זמנית בשנה האחרונה ע"י הורדת אחד העובדים לחצי משרה, אך פתרון זה אינו בר קיימא לטווח הרחוק. הורדת עובדים נוספים לחצי משרה תפגע בעבודת הניטור באופן קשה וייתכן שאף בלתי הפיך.

על מנת לעמוד בעליה בהוצאות השכר מבלי לפגוע בהיקף הניטור ביקשנו להגדיל את שווי ההתקשרות מ-1.8 מיליון ש"ח ל-2 מיליון ש"ח בשנת 2023; וועדת הפטור אישרה זאת.

התקשרות נוכחית ועתידית:

הניטור הלאומי הינו מטלה שלטונית אשר מתבצעת במימון המשרד להגנת הסביבה ב-11 השנים האחרונות. מדידת מגמות בים, כפי שמתבצעת במסגרת הניטור, הינה קריטית לצורך קבלת החלטות מושכלת לפיתוח בסביבה הימית והחופית של אילת באופן שישמור על ערכי הטבע הימיים הייחודיים של המפרץ, המהווים את האטרקציה העיקרית שיש לעיר אילת להציע למבקריה.

הניטור כולל מדידה של פרמטרים כימיים, פיזיקליים וביולוגיים לפיהם ניתן לקבוע מה מצבה של שוניות האלמוגים בפרט והמערכת הימית בכלל.

הניטור מאפשר גם לתת מענה מידי לאיתור גורמי זיהום או עקה אשר עלולים לפגוע בכלל הפעילות בחופי אילת. דוגמה לכך אירעה בקיץ 2017 כאשר אירעה תמותת דגים נרחבת באילת, מה שהעלה את החשש לזיהום במי הים. בזכות מדידות הניטור הלאומי ניתן היה לקשור בין אירוע תמותת הדגים לבין עליה חדה וקיצונית שנמדדה בטמפרטורת מי הים באותו שבוע, מה שהסיר את החשש מזיהום כללי של חופי אילת.

יש להמשיך את ההתקשרות עם המכון באופן שיאפשר את המשך פעילות הניטור בים סוף באופן רציף.

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

1. היסטוריית בקשות מ-6 שנים אחרונות-

מס' פניה במנוף	תקופת התקשרות	היקף התקשרות
527987	01/01/2012-31/12/2011	3,600,000 ₪ (1,200,000 ₪ לשנה)
33052	01/01/2009-31/12/2014	3,600,000 ₪ (1,200,000 ₪ לשנה)
562010	01/01/2015-31/12/2017	4,500,000 ₪ (1,500,000 ₪ לשנה)
612798	31/12/2020 – 18/03/2018	5,378,439 ₪ (1,792,813 ₪ לשנה)
8000523333	6/12/2020 – 31/12/2023	5,397,909 ₪ (1,799,303 ₪ לשנה)
8000826757	31/12/23 – 1/1/2023	200,000 שח הרחבה מ-1.8 ל-2 מיליון

2. אנו מבקשים את אישורכם להתקשרות עם מב"א כספק יחיד משנת 2024-2026 מהסיבה שתוכנית הניטור דורשת העסקה של צוות מדענים ייעודי בעל ניסיון של שנים רבות בניטור הים. החלפה של מדען במדען חדש דורשת חפיפה והכשרה, מה שפוגע ברציפות העבודה ובתוכנית הניטור כולה. על מנת לאפשר העסקה רציפה של מדענים אלה, יש צורך באופק תעסוקתי ליותר משנה אחת. לכן אנחנו מבקשים לאשר כבר עכשיו את מב"א כספק יחיד על מנת שניתן יהיה להבטיח תקציב רצוף לשנים הקרובות.
3. מב"א משמש כספק יחיד לביצוע ניטור לאומי במפרץ אילת מהסיבות הבאות:
 - 3.1 מב"א הינו גוף ייחודי בעל ריכוז ידע ומשאבים אשר אין שני לו בעבודה המדעית, במחקר, ובניסיון המצטבר בכל הקשור במפרץ אילת.
 - 3.2 במסגרת המכון פעלו ופועלים מחקרים רבים העוסקים במפרץ אילת ואשר משמשים את תכנית הניטור במיסוד שיטות עבודה, פענוח, הבנת נתונים ובהכשרת עובדים.
 - 3.3 מב"א הוא גוף בעל תשתית פיסית ייחודית ואחד המקומות הבודדים ממנו ניתן לצאת לפעולות מחקר ימיות ומגוונות במפרץ אילת הכוללות הפלגות ניטור בים עמוק ופעולות תת-ימיות באזור השונית. תכנית הניטור מנצלת משאבים ותשתיות אלו ועובדה זו משתקפת בעלות התפעולית הנמוכה יחסית עבור תכנית ה מקיפה והכל כמפורט בחוות הדעת המצ"ב.
 - 3.4 אין בנמצא היום בישראל שום גוף אחר-ציבורי או פרטי אשר מרכז יכולת כזו ואשר יוכל להפעיל תכנית ניטור ברמה כזו בעלות דומה.
4. הנמקה לתקופת ההתקשרות המבוקשת:
 ביצוע ניתוח ומעקב אחר תכנית ניטור הינו תהליך מתמשך. על מנת לנתח שינויים ומגמות סביבתיים יש לבצע איסוף וניתוח נתונים רב שנת. רק מעקב מתמשך אחר מגמות ושינויים המתרחשים בסביבה מאפשר הסקת מסקנות ונקיטת מדיניות סביבתית נכונה."

החלטת ועדת המכרזים

הוועדה מחליטה לאשר את נוסח ההודעה המצורפת.

מספר ימי הפרסום יהיה בהתאם להוראות התקנה.

תנאים לאישור הנוסח: (ימולא בהתאם לצורך)

וועדת המכרזים השתכנעה כי פרסום מכרז פומבי אינו רלוונטי להתקשרות שבנדון. לפיכך, הועדה מאשרת פרסום חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית ביחידה המקצועית לפי תקנה 3א (א) לתח"מ, טרם העברה לחשכ"ל לצורך אישור ההתקשרות עם המכון הבינאוניברסיטאי למדעי הים באילת כספק יחיד, ומנחה את מרכזת הועדה לפעול בהתאם להוראות התקנה והוראת התכ"מ הרלוונטית. חוות הדעת כאמור תהיה על גבי טופס "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד", נספח ד' להוראת תכ"מ 7.6.1. יש להביא את תוצאות הפרסום במנוף לדין בוועדה כעבור התקופה הקבועה בתקנה האמורה.



פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 1

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3(29), 3(30), 3(31), 3(32)

למען הסדר הטוב, יצוין כי החלטת ועדת המכרזים טעונה אישור החשב הכללי בהתאם לתקנה 12 (א) לתח"מ, כאשר שווי ההתקשרות עולה על 4,000,000 ₪, והכל לאחר ביצוע הליך בחינת קיומם של ספקים.

הוועדה מחליטה שלא לאשר נוסח ההודעה המצורפת.

החלטת הוועדה לענין מיזם משותף:

ימולא במקרה של התקשרות לפי תקנה 3(30)

מדובר במיזם משותף

מדובר בהליך תמיכה

חתימת חברי הוועדה

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	יועץ משפטי	חבר נוסף	חבר נוסף
יצחק בן דוד	צביקה שפירא	אילנית וורנר	עו"ד אימאן סיף	בני עמיר	צביקה שפירא
9.11.23	26.9.23		21.9.2023	26/9/2023	26.9.23
צביקה	יצחק בן דוד	אילנית וורנר	עו"ד אימאן סיף	בני עמיר	צביקה שפירא

נוכחים נוספים – אלדד צדוק – סגן חשבת המשרד





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 1

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

חלק ב - סיווג ואישור ההתקשרות

משרד/יחידה		יחידה מזמינה	
שם ועדת מכרזים/פטור משרדית		פרוטוקול מס'	תאריך

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
	יושב ראש		חבר
	חבר		חבר
	חבר		חבר
	חבר		מזכיר/מרכז

חברי ועדה שנעדרו

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה

רשם

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מספר ההתקשרות
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות
שם הספק	מספר הספק (ח.פ.ח/ע.מ/מספר עמותה)

*שדה זה ימולא לאחר פרסום במערכת (מנו"ף)

סוג ההתקשרות

- רכש
 מכר
 טובין
 שירותים
 ביצוע עבודה
 מקרקעין

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט של הטובין/השירות/העבודה/מקרקעין)

מכרז מרכזי / הסכם מחירים מירביים בתוקף
 שדה זה ימולא במקרה שבו קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר, או הסכם מחירים מירביים

פרטי המכרז/ההסכם מספר המכרז/ההסכם: שם הספק:

אם מדובר במכרז, האם התקבל אישור ועדת הפטור העליונה להתקשרות שלא באמצעות מכרז זה כן לא

נימוקים
 יש להתייחס לסוגיות הבאות:

- מדוע נבחר שלא לבצע התקשרות באמצעות המכרז המרכזי הקיים
- אם מדובר בהסכם מחירים מירביים, האם תנאי ההתקשרות המבוקשת זהים או מיטיבים לתנאי ההסכם. במקרה שלא, יש לנמק

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם "המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת" לפי תקנה 3(29) לתח"מ-עבור ביצוע תוכנית ניטור לאומית במפרץ אילת



פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3(29), 3(30), 3(31), 3(32)

פרק ראשי	התקשרויות ורכישות
מס' טופס	7.1.1.13.ט
מהדורה	1

פרסום כוונת ההתקשרות

האם בוצע פרסום הליך מקדים של בחינת קיומם של ספקים/מיזמים?

כן

יש למלא את השדות הבאים:

פורסם על ידי החשב הכללי [פרסום במנו"ף מספר _____]

פורסם על ידי המשרד [פרסום במנו"ף מספר _____]

הפרסום בוצע מיום _____ עד ליום _____.

מועד אחרון להגשת השגות _____.

לא

במקרה זה ההתקשרות טעונה אישור של ועדת הפטור המשרדית, או העליונה – אם שווי ההתקשרות עולה על מליון שקלים חדשים

החלטת ועדת המכרזים

דיון בהשגות שנתקבלו

חלק זה ימולא במקרים שבהם נתקבלו השגות בעקבות פרסום כוונה להתקשרות

מס"ד	שם הפונה	נימוקי ההשגה

הוועדה בחנה את המסמכים הבאים:

חוות הדעת של בעל הסמכות המקצועית ביחידה אשר פורסמה

העתק מההשגות שנתקבלו

חוות דעת של בעל הסמכות המקצועית ביחידה על ההשגות שנתקבלו

דיון, החלטת הוועדה ונימוקיה:

החלטת הוועדה תישלח לפונים

סיווג ההתקשרות

הדיון בחלק זה יתבסס על טופס "בקשה לאישור וסיווג התקשרות", אשר ימולא על ידי היחידה המזמינה.

הוועדה מחליטה לאשר סיווג ההתקשרות לפי תקנה _____ לתקנות חובת המכרזים.

תנאים לסיווג ההתקשרות, ככל שקיימים: (בהתאם לתקנה 9(ב) לתח"ם)

הוועדה מחליטה לא לאשר את הבקשה לסיווג ההתקשרות בפטור ממכרז.

הוועדה מחליטה על עריכת דיון נוסף.



טופס

פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' טופס 7.1.1.13.ט

מהדורה 1

פרוטוקול ועדת מכרזים לאישור התקשרות בפטור לפי תקנה 3 (29), 3 (30), 3 (31), 3 (32)

אישור פרטי ההתקשרות

- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות באופן מלא, לפי בקשת היחידה.
- הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בשונה מבקשת היחידה, כמפורט להלן:

תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	שווי ההתקשרות (בש"ח כולל מע"מ)

- הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור המשרדית.
- הוועדה מחליטה להעביר את בקשת ההתקשרות לאישור ועדת הפטור.

פרסום החלטת הוועדה על התקשרות בפטור

האם קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות בפטור ממכרז באתר האינטרנט הממשלתי? (לפי תקנה 31 לתח"ס)

לא

כן (יש לפרט את הסיבה)

- מטעמים של ביטחון המדינה.
- מטעמי יחסי החוץ של המדינה.
- מטעמי קשרי מסחר בין לאומיים.
- מטעמי קשרי ביטחון הציבור.
- מטעמי סוד מסחרי מקצועי.

דיון ונימוקים

נא להתייחס בין היתר לסעיפים הבאים:

- הנימוקים להתקשרות בפטור – יש לציין מדוע אין זה מוצדק לערוך מכרז פומבי רגיל, מכרז פומבי מוגבל, מכרז סגור או פנייה תחרותית לקבלת הצעות.
- תנאים או הסתייגויות לעניין פרטי ההתקשרות.
- נימוקים לאי פרסום/פרסום חלקי של ההתקשרות.

חתימת חברי הוועדה

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	יועץ משפטי	חבר נוסף	חבר נוסף

בקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם "המכון הבינאוברסיטאי למדעי הים באילת" לפי תקנה 3(29) לתח"מ-עבור ביצוע תוכנית ניטור לאומית במפרץ אילת